

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ РОВЕНЬСКОГО РАЙОНА**

ПРИКАЗ

от «11» апреля 2023 г.

№ dd

**Об утверждении доклада о результатах за 2022 год и основных
направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики
администрации Ровеньского района на 2023 год и на плановый период
2024 - 2025 годов**

В соответствии с положением о бюджетном процессе в Ровеньском районе, в целях координации взаимодействия субъектов бюджетного планирования **п р и к а з ы в а ю** :

1. Утвердить доклад о результатах за 2022 год и основных направлениях деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов (далее - доклад, прилагается).

2. Бюджетному отделу (Мягкая Е.А.), отделу доходов (Морковская А.И.), отделу муниципального финансового контроля (Нагулина И.В.), отделу учета и отчетности (Андриевская Н.В.) управления финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района обеспечить эффективную реализацию направлений деятельности управления финансов и бюджетной политики администрации района на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

**Первый заместитель главы администрации
Ровеньского района по экономике-начальник
управления финансов и бюджетной политики
администрации Ровеньского района**



М.Подобная

Доклад
о результатах за 2022 год и основных направлениях деятельности
управления финансов и бюджетной политики администрации
Ровеньского района на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов

Управление финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района (далее - Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов и бюджетной политики администрации Ровеньского района, утвержденным Решением Муниципального совета Ровеньского района от 29 апреля 2022 года №50/378.

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации Ровеньского района, обеспечивающим проведение единой муниципальной финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории Ровеньского района.

Управление является органом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Ровеньского района, осуществляющим контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Решением Муниципального совета Ровеньского района от 29 октября 2020 года №29/217 Управление определено органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и законами Белгородской области, нормативными актами Президента и Правительства Российской Федерации, нормативными актами Губернатора Белгородской области, Правительства Белгородской области, Белгородской областной Думы, Уставом муниципального района «Ровеньский район», нормативно-правовыми актами Муниципального совета Ровеньского района, администрации Ровеньского района.

Основной функцией управления является исполнительно - распорядительная деятельность, регулирующая бюджетные правоотношения. Управление обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в районе и координирует в этой сфере деятельность других органов местного самоуправления района.

В соответствии с законодательством в пределах своих полномочий Управление осуществляет:

1) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами:

- Управлением Федерального казначейства по Белгородской области - в части кассового исполнения местного бюджета по доходам и расходам;

- Управлением Федеральной налоговой службы по Белгородской области - в части администрирования налоговых платежей, поступающих в доход консолидированного бюджета района.

Стратегическими целями деятельности управления являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета и бюджетов поселений;
- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации.

Достижение стратегических целей деятельности Управления осуществляется за счет решения следующих задач:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов местного самоуправления по сохранению и развитию налогового потенциала района;
- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района и муниципальных образований, расположенных на территории района;
- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района в целях повышения эффективности и качества управления муниципальными финансами;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района.

Решение поставленных задач осуществляется в рамках реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2021 года № 638 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2025 года».

Раздел I. Результаты деятельности Управления за 2022 год

Главной задачей бюджетной политики района является обеспечение долгосрочной устойчивости местного бюджета, бюджетов поселений и безусловное выполнение всех социально значимых обязательств.

Обязательства по оплате труда работников муниципальных учреждений в отчетном году выполнялись своевременно и в полном объеме.

В 2022 году реализовывались меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2025 года, утвержденные постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2021 года № 638 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до

2025 года» (в редакции постановления от 5 сентября 2022 года №462).

Показатели сводной бюджетной росписи и утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 2022 год доведены в полном объеме до главных распорядителей средств местного бюджета до начала 2022 финансового года.

Первоначально утвержденный объем расходов местного бюджета на 2022 год составил 1 709 396,5 тыс. рублей, уточненный – 1 685 740,6 тыс. рублей, что соответствует 98,6 % к первоначальному утвержденному объему. Кассовые расходы местного бюджета исполнены в 2022 году на 97,2% к уточненному плану и произведены в объеме 1 639 623,4 тыс. рублей. Местный бюджет исполнен с профицитом в 49 907,4 тыс. рублей.

В решение Муниципального совета о местном бюджете на 2022 год внесено 7 поправок в связи с дополнительным поступлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджетов поселений, дополнительным распределением средств по отдельным направлениям за счет поступления собственных средств местного бюджета и другими основаниями.

В ходе исполнения местного бюджета заказчики по результатам конкурсных процедур в 2022 году обеспечили экономию от начальной максимальной цены контракта в сумме 8 909,6 тыс. рублей.

Первоочередной задачей Управления оставалось обеспечение своевременной оплаты расходов по заработной плате, социальным выплатам, жизненно важных и значимых расходов, обеспечивающих деятельность организаций и учреждений. Принятые обязательства были исполнены в полном объеме, в том числе по планируемому повышению заработной платы работникам бюджетной сферы, индексации публично-нормативных обязательствам.

Основные расходы местного бюджета осуществлялись по 13 муниципальным программам. При исполнении местного бюджета Ровеньского района в 2022 году обеспечено приоритетное финансирование расходов на социальную сферу, которые составили 68% расходов местного бюджета Ровеньского района, в том числе:

- развитие образования – 45,3 %;
- социальная поддержка граждан – 13,1 %;
- развитие культуры – 6 %;
- развитие молодежной политики и спорта – 3,6.

Основным инструментом реализации целей развития страны, поставленных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» являются национальные проекты. На их выполнение направлено 1 052,0 тыс. рублей, в том числе:

- «Образование» - 519,2 тыс. рублей;
- «Культура» - 138,5 тыс. рублей;
- «Экология» - 394,3 тыс. рублей.

В целях реализации бюджетного процесса в 2022 году Управлением

актуализируется нормативно-правовая база в соответствии с действующим законодательством.

Конечным результатом решения задачи по совершенствованию нормативно-правового регулирования, методологического обеспечения и организации бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне, является составление и представление в Муниципальный совет Ровеньского района соответствующего требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации проекта решения Муниципального совета о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, качественная организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности.

Решение Муниципального совета от 23 декабря 2022 года № 58/416 «О местном бюджете Ровеньского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принято Муниципальным советом и опубликовано в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает бюджетные ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Ровеньского района.

Осуществлена подготовка проекта решения Муниципального совета «Об исполнении местного бюджета за 2021 год», годового отчета об исполнении местного бюджета и материалов, представляемых одновременно с ним. Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2021 год был своевременно направлен в контрольно-счетную комиссию Ровеньского района для проведения внешней проверки, по итогам которой представлено заключение о возможности утверждения данного отчета.

Бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Ровеньского района, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ровеньского района в течение 2022 года представлялась в министерство финансов и бюджетной политики области в установленные сроки и в полном объеме утвержденных форм.

Политика района в сфере управления доходами по-прежнему была направлена на сохранение и развитие доходной базы, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, сокращение недоимки.

За 2022 год в консолидированный бюджет муниципального района поступило 370,7 млн. рублей налоговых и неналоговых доходов. Исполнение уточненных годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципального района составило 112,3 процента, в том числе бюджета муниципального района — 113,1 процент.

По сравнению с 2021 годом, в отчетном году доходы консолидированного бюджета муниципального района, в сопоставимых условиях, увеличились на 11,5 процента или 38,4 млн. рублей, в том числе налоговые доходы возросли на 12,6 процента или 39,0 млн. рублей, неналоговые доходы уменьшились на 2,7 процента или 0,6 млн. рублей. Основной прирост налоговых доходов обеспечен увеличением налога на доходы физических лиц (26,0 млн. рублей). Снижение неналоговых доходов в 2022 году связано с уменьшением продаж

земельных участков (1,5 млн. рублей).

В отчетном году продолжена работа межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет.

За 2022 год проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по проведению профилактических мероприятий направленных на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в районный бюджет, где заслушано 10 организации, 5 индивидуальных предпринимателей.

По результатам работы комиссии за отчетный год в местный бюджет погашена задолженность в сумме 8,3 млн. рублей, в бюджет области – 9,4 млн. рублей.

В соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Управлением в 2022 году проведено 11 контрольных мероприятий, в том числе 1 в сфере закупок в отношении вопросов, предусмотренных частью 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общий объем проверенных средств составил 16710,1 тыс. рублей, в том числе при осуществлении контроля в сфере закупок 3286,0 тыс. рублей.

В рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля особое внимание уделено проверкам использования субсидий, предоставленных из местного бюджета Ровеньского района бюджетным учреждениям на иные цели в рамках требований к антитеррористической защищенности объектов образовательных организаций, и их отражения в бухгалтерском учете и бухгалтерской (финансовой) отчетности. Проведено 8 выездных проверок в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях Ровеньского района, в результате которых установлено нецелевое использование бюджетных средств – 2,5 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 17,0 тыс. рублей.

Всего внутренним муниципальным финансовым контролем установлено 1412 нарушений, в том числе 1390 нарушений в пределах полномочий органа внутреннего муниципального финансового контроля, из них 100 нарушений выявлено в сфере закупок и 1127 нарушений установлено при ведении бухгалтерского учета.

Общий объем выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере Ровеньского района составил 327,0 тыс. рублей. По результатам контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля в 2022 году возмещено в местный бюджет Ровеньского района 81,6 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование межбюджетных трансфертов в сумме 55,6 тыс. рублей.

В качестве органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, Управлением проведена 1 плановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ровеньского района и 2 внеплановых документарных проверки на основании поступивших заявлений о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам внеплановых проверок комиссией Управления приняты решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта 2 843,7 тыс. рублей, и об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком с начальной (максимальной) ценой контракта 1700,0 тыс. рублей.

Реализуя принцип прозрачности (открытости) бюджета на территории Ровеньского района проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2021 год и по проекту местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На официальном сайте администрации района размещаются решения Муниципального совета о местном бюджете Ровеньского района, и о внесении изменений и дополнений в него, постановления администрации района об исполнении бюджета, информация о мероприятиях в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и иная информация.

Кроме этого, размещаются электронные брошюры «Бюджет для граждан» на основе решений Муниципального совета «О местном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», «Об исполнении местного бюджета за 2021 год».

На едином портале бюджетной системы Российской Федерации размещается информация в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации №243-н от 28 декабря 2016 года.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации Ровеньского района от 24 февраля 2022 года № 78 утвержден бюджетный прогноз на долгосрочный период до 2030 года. При составлении проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержденные показатели бюджетного прогноза на долгосрочный период подлежат корректировке исходя из прогнозных показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период. Конечным результатом является формирование параметров местного бюджета в рамках и с учетом долгосрочного прогноза, что обеспечивает стабильность, предсказуемость бюджетной политики, исполнение расходных обязательств.

Раздел II. Основные направления деятельности Управления: цели и задачи на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов

Постановлением администрации Ровеньского района от 30 декабря 2021 года № 638 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2025 года» (в редакции постановления от 5 сентября 2022 года №462) утверждены меры по повышению эффективности управления муниципальными финансами Ровеньского района на период до 2025 года. Планируемыми результатами

реализации данной Программы являются увеличение доходов и создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Для оценки основных параметров местного бюджета и консолидированного бюджета Ровеньского района, позволяющей обеспечить необходимый уровень сбалансированности местного бюджета и бюджетов поселений и достижения стратегических целей социально-экономического развития Ровеньского района, управлением финансов и бюджетно политики администрации района актуализирован бюджетный прогноз Ровеньского района на долгосрочный период до 2030 года.

Основные направления деятельности Управления на среднесрочную перспективу определены в соответствии со следующими основными задачами, решение которых направлено на достижение стратегических целей Управления:

Задача 1. Управление доходами Ровеньского района

Политика в области формирования и администрирования доходов консолидированного бюджета Ровеньского является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов района.

В целях формирования стабильной доходной базы консолидированного бюджета района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов основными задачами налоговой политики района определены:

- расширение налогового потенциала, в том числе за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;

- совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;

- проведение оценки эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

- проведение мероприятий по эффективному использованию муниципального имущества и земельных ресурсов;

- реализация комплекса мер по обеспечению полноты учета объектов налогообложения;

- рост уровня собираемости платежей и сокращение имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

Задача 2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей

граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей местного бюджета, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Ровеньского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Задача 3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений района, установленного решением Муниципального совета Ровеньского района о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости бюджетов поселений необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований района. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в городском и сельских поселениях.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальной программы повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Задача 4. Организация исполнения бюджета Ровеньского района и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности, реформирование

системы бюджетных платежей

Основными направлениями формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности является:

- формирование и своевременное представление качественной отчетности об исполнении бюджета Ровеньского района и консолидированного бюджета Ровеньского района, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений;
- обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности с отчетностью органов Федерального казначейства по уровням бюджета;
- проведение методической и разъяснительной работы по вопросам бюджетного (бухгалтерского) учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с требованиями инструкций, утвержденных приказами Министерства финансов Российской Федерации.

Задача 5. Совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля

В целях повышения эффективности внутреннего муниципального финансового контроля основными направлениями определены:

- совершенствование правоприменения федеральных стандартов в сфере внутреннего муниципального финансового контроля в целях снижения административного давления на объекты контроля;
- внедрение информационных и телекоммуникационных технологий при планировании и проведении контрольных мероприятий, а также при формировании отчетности о результатах контрольной деятельности;
- проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач, нацеленных на качество, эффективность и результативность контроля, а также на обеспечение целостности, взаимосвязанности, последовательности и объективности контроля.

Задача 6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

На официальном сайте администрации Ровеньского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Ровеньского района, а также сведения о ходе исполнения местного бюджета. В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам местного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения местного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Кроме того, на официальном сайте администрации Ровеньского района ведется раздел «Муниципальный финансовый контроль», который содержит планы контрольных мероприятий Управления, информацию о проведенных контрольных мероприятиях и отчеты о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля. В целях повышения открытости результатов контрольной деятельности Управления в финансово-бюджетной сфере в 2023 году планируется размещать информацию об исполнении представлений и предписаний органами местного

самоуправления и иными учреждениями.

В 2023 году будет продолжена работа по размещению открытых данных на портале открытых данных Российской Федерации <https://data.gov.ru> в целях повышения уровня открытости бюджета Ровеньского района и контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля.

Руководствуясь приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ответственными лицами Управления осуществляется размещение необходимой информации.